

## **Beredning av Österbottens välfärdsområdes samkommun**

### **Promemoria gällande Malax och Korsnäs medverkande i beredningsarbetet**

#### *Bakgrund*

1. Samkommunens nya grundavtal träder i kraft 1.1.2021. Enligt grundavtalet kan samkommunen för de medlemskommuner som så besluter, anordna lagstadgade social- och primärvårdstjänster för områdets befolkning till den del som kommunerna i enlighet med 8 § i kommunallagen (410/2015) har överfört anordnandeansvaret till samkommunen.
2. Styrgruppen för samkommunsberedningen beslutade 13.5.2020 att de kommuner som senast 16.6.2020 beslutat att frivilligt överföra anordnandeansvaret för social- och primärvården i sin helhet till samkommunen för Österbottens välfärdsområde deltar i beredningsarbetet av samkommunen för Österbottens välfärdsområde genast efter 16.6.2020
3. Styrgruppen beslutade att de kommuner som fattar ett beslut under innevarande år men efter 16.6.2020 deltar i beredningsarbetet från och med 1.1.2021.
4. Styrgruppen konstaterade vid sitt sammanträde 17.6.2020 att kommunerna i samkommunen, förutom Korsnäs och Malax, beslutat överföra anordnande- och produktionsansvaret till samkommunen för välfärdsområdet.
5. Korsnäs och Malax är ändå medlemmar i samkommunen till den del som gäller anordnandet av den lagstadgade specialiserade sjukvården.
6. Det finns två frågor som är väsentliga för medverkandet: Vilka frågor anknuter till beredningen av samkommunen för välfärdsområdet och vad anses vara beredning i allmänhet?

#### *Beredning och beslutsfattande*

1. De beslut som berör beredningen av samkommunen för välfärdsområdet fattas i samkommunens styrelse och fullmäktige.
2. Beredningsarbetet igen görs i ledningsgruppen för social- och hälsovården, samordningsdelegationen och styrgruppen för beredningen av välfärdssamkommunen.
3. Ledningsgruppen för social- och hälsovården samt samordningsdelegationen är organ som består av tjänsteinnehavare och som skapar och filtrerar material för styrgruppen.
4. Styrgruppen som igen består mer av politiska beslutsfattare gör linjedragningar för styrelsen och fullmäktige.
5. Styrgruppen har vid sitt sammanträde den 17 juni därtill beslutat tillsätta fem beredningsgrupper (en ekonomiarbetsgrupp, en HR-arbetsgrupp, en arbetsgrupp för stödtjänster, en arbetsgrupp för gränssnitt och en fastighetsarbetsgrupp). En begäran har tillställts de kommuner som överfört anordnandeansvaret till Österbottens välfärdsområde, Kust-Österbottens samkommun för social- och primärhälsovård samt Vasa sjukvårdsdistrikt där dessa begärs utse tjänstemannarepresentanter och ersättare till nämnda arbetsgrupper. Det är motiverat att redan i det här skedet utse alla kommunrepresentanter till dessa beredningsgrupper.

### *Vilka frågor berör samkommunen för välfärdsområdet?*

1. En del frågor anknyter klart till beredningen av samkommunen för välfärdsområdet, medan en del frågor också klart anknyter till ordnandet av den specialiserade sjukvården.
2. Mellan dessa ytterligheter finns det många frågor som inte entydigt kan anses höra till någondera av ovan nämnda kategori.
3. Därtill behandlar man i samband med beredningen även statsandelsprojekt. Också Korsnäs och Malax samt Kronoby som hör till Soite deltar i dessa projekt.
4. På styrgruppens sammanträden skulle ärenden behandlas i följande ordning: 1) ärenden som berör statsandelsprojekt, 2) ärenden som berör hela samkommunen och 3) ärenden som berör beredningen av överföringen av den social- och/eller primärvård som hänför sig till välfärdsområdet.
5. Efter behandlingen av ärenden i kategori 1 skulle Kronobys representanter avlägsna sig från sammanträdet och efter behandlingen av ärenden i kategori 2 skulle Korsnäs och Malax representanter avlägsna sig från sammanträdet.
6. Samordningsdelegationen skulle i samband med att den godkänner föredragningslistan för sitt eget sammanträde ge ett förslag till vilka ärenden som hör till vilken kategori. Samordningsdelegationen skulle i enlighet med den linjedragning som styrgruppen fastslog 13.5.2020 fatta ett beslut om i vilka ärenden på dess föredragningslista representanterna för Korsnäs och Malax kan delta.
7. Styrgruppen kunde på sammanträdet i samband med godkännandet av föredragningslistan antingen godkänna samordningsdelegationens förslag eller ändra på behandlingsordningen av ärendena på föredragningslistan.

### *Vad anses vara beredning?*

1. Juridiskt är det mer fråga om en avtalsfråga än ett administrativt beslutsfattande. Det hör till naturen av avtalsrätten att avtal kan ändras med ett gemensamt beslut.
2. Fullmäktigeförsamlingar har inte fattat beslut som är villkorliga, men de har varit medvetna om principen att man inte kan delta i beredning om man inte fattat något anslutningsbeslut.
3. På basis av ovanstående kunde kompromissen vara att Korsnäs och Malax representanter i begränsad utsträckning skulle kunna delta i den verksamhet som bedrivs i grupperna år 2020 i enlighet med den linjedragning som gjorts i beredningsgrupperna, ledningsgruppen för social- och hälsovården och samordningsdelegationen. Således skulle också kommunernas rättsskydd bli hörnsamt i det avseende att de skulle bli hörda då ställning tas till huruvida ett ärende berör bara beredningen av den social- och/eller primärvård som hänför sig till välfärdsområdet eller om ärendet eventuellt också inrymmer perspektiv som berör den specialiserade sjukvården.
4. Däremot inrymmer styrgruppens möten klara linjedragningar och beredningar som anknyter till beslutsfattande, varför Korsnäs och Malax inte borde delta i behandlingen av paragrafer som

samordningsdelegationen ansett höra till beredningen av den social- och/eller primärvård som hänför sig till välfärdsområdet.

5. Vid behov kunde styrgruppen ändå kalla kommunernas representanter att ta del i behandlingen av paragrafer i egenskap av sakkunniga med tal- och närvarorätt, men utan rösträtt.

#### *Inträde i beslutsfattandet under hösten 2020*

1. Det är också möjligt att Korsnäs och Malax under hösten 2020 beslutar överföra ansvaret för anordnandet av den lagstadgade social- och primärvården.
2. Enligt styrgruppens beslut kan kommunerna då delta i beslutsfattandet från och med början av år 2021.
3. Det skulle emellertid vara ändamålsenligt att de kommuner som fattat ett anslutningsbeslut engageras i beredningen så fort som möjligt, varför kommunerna kunde ges tal- och närvarorätt, men inte rösträtt, då styrgruppen behandlar paragrafer som berör beredningen av överföringen av den social- och/eller primärvård som hänför sig till välfärdsområdet.

#### *Sammanfattning av förslaget*

1. Korsnäs och Malax representanter kunde delta i de möten som beredningsgrupperna, ledningsgruppen för social- och hälsovården och samordningsdelegationen håller till den del som beredningsgrupperna, ledningsgruppen för social- och hälsovården och samordningsdelegationen anser det vara möjligt på basis av den linjedragning som styrgruppen gjorde 13.5.2020.
2. Samordningsdelegationen skulle ge ett förslag till styrgruppen om vilka ärenden berör 1) statsandelsprojekt, 2) hela samkommunen och 3) beredningen av överföringen av den social- och/eller primärvård som hänför sig till välfärdsområdet.
3. Ärendena på styrgruppens föredragningslista skulle behandlas i den ordning som de nämns i punkt två. Styrgruppen skulle bekräfta samordningsdelegationens förslag när den godkänner föredragningslistan för sammanträdet.
4. Efter behandlingen av ärendena i kategori 1 skulle Kronobys representanter avlägsna sig från sammanträdet och efter behandlingen av ärendena i kategori 2 skulle Korsnäs och Malax representanter avlägsna sig från sammanträdet.
5. Vid behov kunde styrgruppen kalla Korsnäs och Malax representanter med tal- och närvarorätt, men utan rösträtt, att delta även i behandlingen av paragrafer som anknyter till beredningen av den social- och/eller primärvård som hänför sig till välfärdsområdet.
6. Ett likadant tillvägagångssätt skulle användas även om Korsnäs eller Malax beslutar att överföra ansvaret för ordnandet av den lagstadgade social- och primärvården under hösten 2020. Då skulle de ges oinskränkt deltaganderätt i beredningsarbetet från och med början av år 2021.