

Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntayhtymän hallintosääntö

Lausuntoyhteenveto

Sisällysluettelo

Sisällysluettelo	2
1 Johdanto.....	3
2 Lausunnonantajat	4
3 Yhteenveto lausunnoista	5
3.1 Yleiset huomiot	5
3.2 Keskeisimmät pykäläkohtaiset huomiot.....	7
3.3 Muut huomiot	7

1 Johdanto

Perussopimus ja hallintosääntö ovat tärkeimmät kuntayhtymän toimintaa ohjaavat asiakirjat. Kuntalain (410/2015) mukaan kuntayhtymässä päätösvalta kuuluu valtuustolle, ellei sitä ole siirretty hallintosäännöllä muille toimielimille tai viranhaltijoille. Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä ja lain 90 §:ssä on puolestaan säädetty niistä asioista, joista ainakin on annettava tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Poliittinen ohjausryhmä päätti, että hallintosääntö valmistellaan viranhaltijatyönä ja hallintosääntö tuodaan poliittisen ohjausryhmän käsiteltäväksi järkevissä kokonaisuuksissa. Poliittinen ohjausryhmä hyväksyi kokouksessaan 13.10.2020 § 22 suunnitelman hallintosäännön laatimiseksi sekä kävi keskustelun hallintosäännön peruspykälistä kokouksessaan 25.11.2020 § 6. Henkilöstöasioiden ja taloudenhoidon toimivalta-asiat sekä toimivalta poikkeusoloissa käsiteltiin ohjausryhmäkokouksessa 15.12.2020 § 14. Kokouksessa 26.1.2021 § 14 käsittelyssä olivat toimielinten ja viranhaltijoiden toimivaltaa sekä organisaatorakennetta koskevat luvut.

Poliittinen ohjausryhmä päätti kokouksessaan 23.2.2021 § 11 lähettää hallintosääntöluonnoksen jäsenkuntiin ja henkilöstön edustajille lausuntokierrokselle.

Lausunnot huomioidaan tarkoituksenmukaisella tavalla jatkovalmistelussa.

2 Lausunnonantajat

Lausuntopyyntö hallintosäännöstä lähetettiin kaikkiin Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntayhtymän jäsenkuntiin, K5-kuntayhtymään sekä pääsopijajärjestöjen henkilöstön edustajille.

Lausunnon antoivat

JHL

JUKO

Kaskinen

Korsnäs

Kristiinankaupunki

Luoto

Maalahti

Mustasaari

Närpiö

Pietarsaari

Tehy

Uusikaarlepyy

Vaasa

Vöyri

Lisäksi JUKO:n, JAU:n ja SOSTE:n pääluottamusmiehet ovat antaneet yhteisen lausunnon.

3 Yhteenveto lausunnoista

Hallintosääntöluonnosta koskevissa lausunnoissa nostettiin esiin erilaisia yksityiskohtia, joita lausunnonantajat halusivat korostettavan tai parannettavan. Lisäksi lausunnoista voidaan havaita, että niissä esitetyt kommentit liittyivät usein yleisellä tasolla uuden kuntayhtymän valmisteluun, eivätkä vaatineet hallintosääntöluonnoksen muuttamista. Lausuntojen perusteella suuria epäkohtia tai puutteita hallintosääntöluonnoksessa ei havaittu olevan.

Erityisesti lausunnoissa kommentoitiin johtavien viranhaltijoiden tehtäviä ja toimivaltaa koskevien pykälien muotoiluja. Palautteen perusteella pykälät on kirjoitettu selkeämpään ja ymmärrettävämpään muotoon. Muilta osin yksittäisiä kommentteja tuli laajasti eri pykälästä.

3.1 Yleiset huomiot

Yleisiin huomioihin on koottu tiivis yhteenveto jokaisen lausunnon keskeisestä sisällöstä. Lausuntojen tarkempi sisältö huomioidaan sekä hallintosäännön että kuntayhtymän jatkovalmistelussa.

JHL

JHL korosti lausunnossaan henkilöstön edustajien merkitystä erilaisten toimielinten kokoonpanossa ja esitti henkilöstön edustuksen lisäämistä eri toimielimiin. Lisäksi JHL painotti henkilöstöasioita käsittelevien pykälien kohdalla työlainsäädännön merkitystä.

JUKO

JHL nosti lausunnossaan esiin viestintään, lomauttamiseen ja esittelyoikeuksiin liittyviä näkökulmia.

Kaskinen

Kaskisten lausunnossa painotettiin alueellisten palvelupäälliköiden merkitystä alueille ja koko Pohjanmaalle.

Korsnäs

Korsnäsin lausunnossa painotettiin siihen, miten hallintosääntöä sovelletaan käytännön toiminnassa. Lisäksi lausunnossa esitettiin muutamia teknisiä korjauksia pykäläteksteihin.

Kristiinankaupunki

Kristiinankaupunki esitti lausunnossaan teknisiä korjausehdotuksia muutamien pykälien tekstimuotoon. Lausunnossa nostettiin esiin alueellisten palvelupäälliköiden merkitystä.

Luoto

Luodon lausunnossa tuotiin esiin, että hallintosäännössä pitäisi määrätä, kuka toimii kuntayhtymän apulaisjohtajana.

Mustasaari

Mustasaari otti lausunnossaan kantaa, miten hallintosäännön pykälien pitäisi näkyä käytännön toiminnassa sekä esitettiin teknisiä korjausehdotuksia muutamien pykälien tekstimuotoiluihin. Lausunnossa toivottiin, että koordinaationeuvottelukunnan tehtävät näkyisivät selkeämmin hallintosäännössä.

Maalahti

Ei kommentteja hallintosääntöluonnokseen

Närpiö

Närpiö esitti lausunnossaan teknisiä korjausehdotuksia muutamien pykälien tekstimuotoon. Lausunnossa nostettiin esiin alueellisten palvelupäälliköiden merkitystä. Lisäksi lausunnossa toivottiin, että hallintosääntöön kirjataan, kumpi kieliversioista on ensisijainen versio.

Pietarsaari

Pietarsaaren lausunnossa toivottiin, että toimielinten jäsenmäärät mainitaan hallintosäännössä ja kuntayhtymän johtajan sijaisesta päättää hallitus.

Tehy

Tehy painotti lausunnossaan hoitotyön esimiessuhteiden selkeyttä sekä sitä, että sen mielestä normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa henkilöstöä pitäisi osallistaa toimielimissä, joissa käsitellään häiriötilanteita tai poikkeusoloja.

Uusikaarlepyy

Ei kommentteja hallintosääntöluonnokseen

Vaasa

Vaasan lausunnossa kaivattiin hallintosäännön liitteiksi mm. perussopimusta, johtamisjärjestelmää ja keskeisten viranhaltijoiden tehtävänkuvauksia. Lausunnossa myös toivottiin, että toimielinten jäsenmäärät mainitaan hallintosäännössä. Lisäksi lausunnossa nähtiin, että johtavien viranhaltijoiden toimivaltaa on kuvattava tarkemmin.

Vöyri

Ei kommentteja hallintosääntöluonnokseen

Pääluottamusmiesten yhteinen lausunto

Lausunnossa toivottiin jokaiselle pääsopijapuolelle kahden jäsenen edustusta henkilöstöpoliittisiin asioihin.

3.2 Keskeisimmät pykäläkohtaiset huomiot

Pykäläkohtaisissa huomioissa on nostettu esiin vain ne pykälät, joihin on esitetty suu-
rempiä muutosehdotuksia. Myös pienemmät kommentit otetaan huomioon hallinto-
säännön jatkovalmistelussa.

§ 2 Kuntayhtymän johtamisjärjestelmä

Hallintosäännön liitteiksi pitäisi saada esimerkiksi perussopimus, johtamisjärjestelmä,
toimivaltasuhteet ja keskeisten viranhaltijoiden tehtävänkuvat. Ehdotettiin, että pykä-
lässä käytetään selkeyden vuoksi käsitteitä hyvinvointikuntayhtymästrategia, palvelu-
strategia, taloussuunnitelma, toimintasuunnitelma ja budjetti.

§ 3 Valtuusto

Valtuuston koko sekä muiden toimielinten paikkamäärät pitäisi mainita hallintosäännös-
sä.

§ 14 Vähemmistökielinen lautakunta – tehtävät ja toimivalta

Viittaus lakiin ei olisi riittävä, vaan tehtävät pitäisi avata tarkemmin hallintosäännössä.

§ 26 Kuntayhtymän johtaja – tehtävät ja toimivalta

Hallintosäännössä pitäisi mainita kuntayhtymän varajohtaja. Kuntayhtymän johtajan si-
jaisesta pitäisi päättää hallitus.

§ 27 Johtavat viranhaltijat – tehtävät ja toimivalta

Pykälämuotoilussa pitäisi avata tarkemmin mitä johtavat viranhaltijat tekevät.

§ 31 Viranhaltijoiden ratkaisuvallta eräissä tilanteissa

Pykälämuotoilua pitäisi muuttaa.

§ 56 Kokouskutsu

Kokouskutsu pitäisi antaa vähintään seitsemän päivään ennen valtuuston kokousta.

3.3 Muut huomiot

Muutamassa lausunnossa painotettiin alueellisten palvelupäälliköiden merkitystä uudel-
le kuntayhtymälle.

Lausunnoissa oli huomattu, että kuntayhtymällä on kahdenlaista omistajaohjausta: pe-
russopimuksen mukaista kuntien omistajaohjausta kuntayhtymään sekä hallintosään-
nön mukaista kuntayhtymän omistajaohjausta omistamiinsa yhtiöihin. Nämä käsitteet
on pystyttävä pitämään erillään toisistaan.

Lausunnoissa todettiin, että kaikilta osin kieliversiot eivät täysin vastaa toisiaan, minkä
vuoksi hallintosäännön kieliversiot pitää käydä vielä kertaalleen läpi.