

**Förvaltningsstadga för samkommunen för Österbottens välfärds-
område**

Sammanfattning av utlåtanden

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
1 Inledning	3
2 Utlåtandestanser	4
3 Sammanfattning av utlåtanden	5
3.1 Allmänna iakttagelser	5
3.2 Centrala paragrafspecifika iakttagelser	7
3.3 Övriga iakttagelser	8

1 Inledning

Grundavtalet och förvaltningsstadgan är de viktigaste handlingar som styr verksamheten i samkommunen. Enligt kommunallagen (410/2015) utövas beslutanderätten i samkommunen av fullmäktige, såtillvida den i förvaltningsstadgan inte har överförts till andra organ eller tjänsteinnehavare. Enligt 14 § i kommunallagen fattar fullmäktige beslut om förvaltningsstadgan, och i 90 § av denna lag fastställs de nödvändiga bestämmelser som åtminstone ska tas upp i förvaltningsstadgan.

Den politiska styrgruppen beslutade att förvaltningsstadgan ska beredas som tjänsteinnehavararbete och att den ska tas till den politiska styrgruppen i meningsfulla helheter. Den politiska styrgruppen godkände den plan som uppgjorts för utarbetandet av förvaltningsstadgan vid sitt sammanträde 13.10.2020 § 22 och förde en diskussion om de grundläggande paragraferna i förvaltningsstadgan vid sitt sammanträde 25.11.2020 § 6. De befogenheter som hänför sig till personalfrågor och ekonomiska frågor behandlades i styrgruppen 15.12.2020 § 14, medan de kapitel som berörde organs och tjänsteinnehavares befogenheter samt organisationsstrukturen behandlades vid det sammanträde som hölls 26.1.2021 § 14.

Vid sitt sammanträde 23.2.2021 § 11 beslutade den politiska styrgruppen att ett utkast till förvaltningsstadga ska skickas till medlemskommunerna och personalrepresentanter för utlåtande.

Dessa utlåtanden tas på lämpligt sätt i beaktande i den fortsatta beredningen.

2 Utlåtandeinstanser

En begäran om ett utlåtande om förvaltningsstadgan skickades till medlemskommunerna i samkommunen för Österbottens välfärdsområde, samkommunen K5 samt huvudavtalsorganisationernas personalrepresentanter.

Följande instanser gav ett utlåtande

FOSU

Jakobstad

JHL

Kaskö

Korsholm

Korsnäs

Kristinestad

Larsmo

Malax

Nykarleby

Närpes

Tehy

Vasa

Vörå

Dessutom har FOSU:s, JAU:s och SOSTE:s huvudförtroendemen avgett ett gemensamt utlåtande.

3 Sammanfattning av utlåtanden

I utlåtandena om förvaltningsstadgan lyfte utlåtandeinstanserna fram olika element som de anser att borde framhävas eller förbättras i förvaltningsstadgan. Dessutom hade man i utlåtandena gett rent allmänna kommentarer om beredningen av den nya samkommunen, vilka inte kräver att man gör några förändringar i utkastet till förvaltningsstadgan. På basis av utlåtandena kan man konstatera att det inte fanns några stora olägenheter eller brister i utkastet till förvaltningsstadgan.

I utlåtandena kommenterade man i synnerhet formuleringen i de paragrafer som berörde de ledande tjänsteinnehavarnas uppgifter och befogenheter. Paragraferna har på basis av kommentarerna skrivits om i en tydligare och förståeligare form. I övrigt inkom det också enskilda kommentarer om många olika paragrafer.

3.1 Allmänna iakttagelser

Under dessa allmänna iakttagelser gör man en koncis sammanfattning av det centrala innehållet i respektive utlåtande. Innehållet i utlåtandena iakttas i detalj i den fortsatta beredningen av såväl förvaltningsstadgan som samkommunen.

FOSU

I sitt utlåtande förde FOSU fram perspektiv som anknyter till kommunikation, permittering och föredragningsrätt.

Jakobstad

I sitt utlåtande framförde Jakobstad ett önskemål om att medlemsantalet i de olika organen ska anges i förvaltningsstadgan och att styrelsen ska avgöra vem som ska fungera som samkommundirektörens ställföreträdare.

JHL

I sitt utlåtande betonade JHL vikten av att personalen är representerad i olika organ och föreslog att personalrepresentationen i olika organ ska utvidgas. Dessutom betonade JHL betydelsen av arbetslagstiftningen i de paragrafer som anknyter till personalfrågor.

Kaskö

I sitt utlåtande betonade Kaskö den betydelse som de regionala servicecheferna har för regionerna och hela Österbotten.

Korsholm

I sitt utlåtande tog Korsholm ställning till hur paragraferna i förvaltningsstadgan borde komma till uttryck i den praktiska verksamheten samt framförde tekniska korrigeringsförslag till formuleringen av några paragrafer. I utlåtandet framfördes också ett önskemål om att samordningsdelegationens uppgifter borde synas tydligare i förvaltningsstadgan.

Korsnäs

I sitt utlåtande lade Korsnäs tonvikten vid hur förvaltningsstadgan ska omsättas i den praktiska verksamheten. Dessutom framförde kommunen några tekniska korrigeringar till paragraftexterna.

Kristinestad

I sitt utlåtande gav Kristinestad tekniska korrigeringsförslag till formuleringen av några paragrafer. I utlåtandet lyfte man också fram betydelsen av de regionala servicecheferna.

Larsmo

I sitt utlåtande framförde Larsmo att man i förvaltningsstadgan borde fastställa vem som fungerar som samkommunens biträdande direktör.

Malax

Inga kommentarer till förvaltningsstadgan.

Nykarleby

Inga kommentarer till förvaltningsstadgan.

Närpes

I sitt utlåtande gav Närpes tekniska korrigeringsförslag till formuleringen av några paragrafer. I utlåtandet lyfte man fram betydelsen av de regionala servicecheferna. Dessutom framförde Närpes i sitt utlåtande att man i förvaltningsstadgan borde ange vilken språkversion som är den primära versionen.

Tehy

I sitt utlåtande betonade Tehy vikten av tydliga förmannaförhållanden i vårdarbetet. Dessutom ansåg Tehy att personalen i samband med störningssituationer under normala förhållanden och undantagsförhållanden borde involveras i organ där man behandlar störningssituationer och undantagsförhållanden.

Vasa

I sitt utlåtande önskade Vasa bland annat att grundavtalet, ledningssystemet och uppgiftsbeskrivningarna för de centrala tjänsteinnehavarna ska anslutas till förvaltningsstadgan som bilaga. I utlåtandet framfördes också ett önskemål om att medlemsantalet i de olika organen ska anges i förvaltningsstadgan. Dessutom ansåg man att de ledande tjänsteinnehavarnas befogenheter borde beskrivas noggrannare.

Vörå

Inga kommentarer till förvaltningsstadgan.

Huvudförtroendemannens gemensamma utlåtande

I utlåtandet framfördes ett önskemål om att respektive huvudavtalspart ska företrädas av två medlemmar vid behandlingen av personalpolitiska ärenden.

3.2 Centrala paragrafspecifika iakttagelser

Under dessa paragrafspecifika iakttagelser behandlas bara de paragrafer som enligt förslagen förutsätter större förändringar. Även smärre kommentarer tas i beaktande i den fortsatta beredningen av förvaltningsstadgan.

§ 2 Samkommunens ledningssystem

Exempelvis grundavtalet, ledningssystemet, befogenhetsförhållandena och de centrala tjänsteinnehavarnas uppgiftsbeskrivningar borde anslutas till förvaltningsstadgan som bilaga. Dessutom föreslogs att man i paragrafen för tydlighetens skull borde använda sig av begreppen: välfärdssamkommunsstrategi, servicestrategi, ekonomiplan, verksamhetsplan och budget.

§ 3 Fullmäktige

Storleken på fullmäktige samt platsantalet i de övriga organen borde anges i förvaltningsstadgan.

§ 14 Nämnden för minoritetsspråket – uppgifter och befogenheter

Det räcker inte med att hänvisa till lagen, utan uppgifterna borde beskrivas noggrannare i förvaltningsstadgan.

§ 26 Direktören för samkommunen – uppgifter och befogenheter

Samkommunens biträdande direktör borde anges i förvaltningsstadgan. Styrelsen beslutar vem som fungerar som samkommundirektörens ställföreträdare.

§ 27 Ledande tjänsteinnehavare – uppgifter och befogenheter

I denna paragraf borde man noggrannare beskriva vad de ledande tjänsteinnehavarna gör.

§ 31 Tjänsteinnehavares särskilda beslutanderätt

Formuleringen i paragrafen borde ändras.

§ 56 Kallelse till sammanträde

Kallelsen till sammanträde borde ges minst sju dagar före fullmäktiges sammanträde.

3.3 Övriga iakttagelser

I några utlåtanden betonades hur betydelsefulla de regionala servicecheferna är för den nya samkommunen.

I utlåtandena har man noterat att samkommunen har två slags ägarstyrningssätt: den ägarstyrning som kommunerna utövar gentemot samkommunen på basis av grundavtalet samt den ägarstyrning som samkommunen utövar gentemot de bolag som den äger på basis av förvaltningsstadgan. Dessa begrepp måste kunna hållas separata från varandra.

I utlåtandena konstaterades att de olika språkversionerna inte fullständigt till alla delar motsvarar varandra, varför språkversionerna av förvaltningsstadgan bör ses över ännu en gång.